

ФЦП «Молодежь России»

Концепция федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2011-2015 годы

I. Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2011-2015 годы приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации

Современная модель государственной молодежной политики в Российской Федерации формировалась с начала 90-х годов. За это время были определены не только основные направления и механизмы реализации государственной молодежной политики, но ее внутренние законы, система построения, пути развития, методы оценки эффективности, которые не являются устоявшимися и пока не имеют единых общепризнанных стандартов, правил, традиций.

Утвержденные Правительством Российской Федерации приоритетные задачи социально-экономического развития Российской Федерации потребовали пересмотра самой идеологии реализации молодежной политики - от идеи поддержки молодежи к идее создания условий для повышения степени интеграции молодых граждан страны в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения с целью увеличения их вклада в социально-экономическое развитие страны.

Приоритетные направления государственной молодежной политики на среднесрочную перспективу определены в следующих документах:

Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р (в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 301-р, от 28 февраля 2009 г. № 251-р, от 16 июля 2009 г. № 997-р);

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 № 1663-р.

Ключевыми приоритетами государственной молодежной политики на среднесрочную перспективу в соответствии с перечисленными документами являются:

создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи; развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны;

вовлечение молодежи в социальную практику;

обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

Федеральная целевая программа «Молодежь России» на 2011-2015 годы (далее – Программа) рассматривает в качестве ключевых проблем:

несоответствие жизненных установок, ценностей и моделей поведения молодых людей потребностям страны;

отсутствие комплексной системы выявления и продвижения инициативной и талантливой молодежи;

отсутствие у молодежи интереса к участию в общественно-политической жизни общества;

социальная изолированность молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отсутствие возможностей для полноценной социализации и вовлечения в трудовую деятельность; отсутствие национальной и социокультурной самоидентификации молодежи; отсутствие знаний о других народах, культурах и религиях, наличие негативных этнических и религиозных стереотипов; несоответствие кадрового состава и материально-технической базы работающих с молодежью организаций современным технологиям работы и ожиданиям молодых людей.

Перечисленные проблемы требуют системного решения, так как проявляются во всех сферах жизнедеятельности молодежи на фоне ухудшения здоровья молодого поколения, роста социальной апатии молодежи, снижения экономической активности, криминализации молодежной среды, роста в ее среде нетерпимости, этнического и религиозно-политического экстремизма.

Вместе с тем, молодежь обладает значительным потенциалом, который используется не в полной мере – мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью противодействовать негативным вызовам.

Принципиальная особенность Программы заключается в постановке и решении задач по обеспечению активного вовлечения молодежи в жизнь страны, что требует применения новых методов и технологий формирования и реализации Программы, соответствующего ресурсного обеспечения.

Программа разработана с учетом направлений, предлагаемых в основных стратегических документах страны, и включает в себя в качестве основных направлений:

формирование системы продвижения инициативной и талантливой молодежи;

вовлечение молодежи в социальную практику;

обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

формирование у молодежи российской идентичности (россияне) и профилактика этнического и религиозно политического экстремизма в молодежной среде;

создание инфраструктуры государственной молодежной политики.

II. Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом

Текущее состояние государственной молодежной политики характеризуется наличием большого количества регуляторов – молодежь является потребителем услуг образования, социальной защиты, здравоохранения, правопорядка, этнокультурного развития и так далее. При выполнении Программы значимы полномочия целого ряда ведомств, прежде всего, Министерства образования и науки Российской Федерации, Федерального агентства по образованию, Министерства регионального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Ситуация осложняется тем, что полномочия в области государственной молодежной политики в основном отнесены к уровню субъектов Российской Федерации. В результате действия разных органов исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики оказываются нескоординированными. Разрозненность действий регуляторов приводит к тому, что, с одной стороны, молодой человек не знает, какими услугами он может воспользоваться, а с другой стороны, ответственные ведомства часто недостаточно информированы о специфических потребностях разных групп молодежи.

Применение программно-целевого метода дает возможность оптимизировать действия разных

ведомств, что позволит, с одной стороны, устраниТЬ дублирование и создать единые стандарты работы с молодежью на всей территории страны, а, с другой, сделать услуги для молодежи комплексными, объединяющими усилия различных органов исполнительной власти.

В настоящий момент имеется необходимость и возможность создания инструмента координации реализации мер по работе с молодыми людьми, как между различными ведомствами, так и между федеральным и региональным уровнями власти. Использование института федеральной целевой программы позволит оптимизировать деятельность органов исполнительной власти при решении перечисленных проблем за счет обеспечения возможности комплексных и скоординированных действий, оперативного контроля реализации запланированных мероприятий, повышения гибкости исполнителей при реализации мероприятий, оптимизации использования ресурсов при реализации Программы.

Таким образом, механизм Программы выбран по следующим причинам:

во-первых, программно-целевой метод управления позволяет оперативно и с максимальной степенью управляемости применять новые инструменты и технологии реализации приоритетов молодежной политики;

во-вторых, организационно Программа позволяет упростить реализацию заложенных в Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации проектов, поскольку при ее реализации полномочия распорядителя бюджетных средств шире, чем при исполнении сметы по непрограммным расходам;

в-третьих, опыт, накопленный в части управления федеральной целевой программой с 1993 по 2005 год, показывает, что данный инструмент является действенным и удобным для реализации государственной молодежной политики;

в-четвертых, для выстраивания единой на всех уровнях управления молодежной политики лучше не управлять директивно, а вовлекать регионы в реализацию совместных проектов;

в-пятых, проектный метод управления позволяет предупредить ряд организационных проблем за счет гибкости действий заказчиков Программы.

Применение программно-целевого метода позволит:

обеспечить адресность, последовательность, преемственность и контроль инвестирования государственных средств в молодежную сферу страны;

разработать и внедрить инновационные информационно-коммуникационные технологии решения актуальных проблем молодежи при ее активном участии;

создать предпосылки и условия для устойчивого развития и функционирования инфраструктуры сферы государственной молодежной политики, созданной в ходе реализации Программы, после ее завершения в 2015 году.

III. Характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода

В результате отсутствия нормативного регулирования ряда вопросов и комплексного подхода к решению проблем молодежи в настоящий момент проявились негативные тенденции, которые при сохранении текущей экономической ситуации могут усиливаться.

Первая тенденция – снижение интереса молодежи к инновационной, научной и творческой деятельности. Отсутствие системы выявления и продвижения талантливой молодежи, механизмов вовлечения молодежи в инновационную деятельность может существенно затруднить реализацию государственных приоритетов по модернизации российской экономики. В данной ситуации проигрывают обе стороны – в системе государственного управления отсутствует актуальная информация о молодых людях, обладающих высоким инновационным

потенциалом, а у молодого человека ограничены, в том числе из-за отсутствия информации, возможности развития и не формируется восприятие интеллектуальной деятельности как перспективной с точки зрения карьеры, социально и материально успешной. Так, основная часть выпускников аспирантуры продолжают работу в других отраслях, не связанных с инновационной деятельностью. Нарастание формальных показателей, отражающих интенсификацию работы по подготовке новых научных кадров (численность аспирантов во всех отраслях науки в период с 1995 по 2006 год увеличилась с 62 317 человек до 146 111 человек), сопровождается сокращением числа исследователей (в период с 1995 по 2006 годы число исследователей сократилось с 518 690 до 388 939 человек).

Вторая тенденция – низкий уровень вовлеченности молодежи в социальную практику. В настоящий момент доля молодых людей, активно участвующих в жизни общества, составляет менее 7 процентов от общей численности молодежи. Эта тенденция проявляется во всех сферах жизни молодого человека – гражданской, профессиональной, культурной, семейной. При сохранении такой ситуации возникает угроза устойчивой привычки к патернализму и восприятия социальной инфантильности как нормы, что уже через десять лет, когда современные молодые люди станут принимающими решения лицами, может ограничить возможности развития страны, в том числе из-за сокращения экономически активного населения и из-за трудностей с определением государственной политики в любой сфере.

Третья тенденция – выхолащивание системы поддержки молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В настоящий момент только в

25 процентах субъектов Российской Федерации реализуются комплексные и целенаправленные меры по работе с молодежью, оказавшейся в трудной жизненной ситуации. При этом реализуемые программы не нацелены на реабилитацию молодых людей и их возвращение к полноценной жизни. В этой ситуации возможно формирование изолированных групп населения (бывших заключенных, инвалидов, носителей социальных заболеваний, членов неблагополучных семей) и, как следствие – социальной нетерпимости и дестабилизации общественной жизни.

Соответственно, государство будет вынуждено направлять ресурсы не на развитие, а на преодоление негативной социальной ситуации.

Четвертая тенденция – растущая популярность идей религиозного, национального и расового неравенства, приводящая к экстремистским действиям. Подавляющее большинство насильственных преступлений экстремистской направленности совершается группами молодежи и несовершеннолетних подростков, в том числе причисляющими себя к скинхедам. Так, в первом полугодии 2009 года в России зарегистрировано 266 преступлений указанной категории, что на 6,4 процентов больше, чем за аналогичный период предыдущего года. Без профилактики деструктивного поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма, преодоления негативных стереотипов у молодых людей могут формироваться ложные чувства патриотизма и гражданской ответственности. Это может привести не только к напряженной социальной, в том числе криминогенной, ситуации в стране, но также замедлить ее экономическое развитие и даже вызвать изоляцию от мирового сообщества.

Наконец, перечисленные выше негативные тенденции усугубляются отсутствием современной инфраструктуры государственной молодежной политики, что выражается в ряде системных проблем. Предоставляемые государственные услуги не представляют интереса для современной молодежи, что приводит к низкому спросу на них. Так, только в 52 субъектах Российской Федерации функционируют специализированные организации, в остальных регионах услуги в области молодежной политики оказываются в приспособленных под эти цели помещениях в непрофильных учреждениях. При этом оборудование, которым оснащены учреждения, ограничивает возможности получения молодыми людьми актуальных навыков и использования

сотрудниками современных технологий работы.

Ни одна из перечисленных тенденций не может быть локализована в сфере ведения какого-либо органа исполнительной власти – поэтому работа по их преодолению может быть проведена только программно-целевым методом, предусматривающим совместную скоординированную работу ряда ведомств.

В целом, в системе государственного управления в настоящий момент отсутствует актуальная и достоверная информация о возможностях и потребностях молодежи, что приводит к невозможности принятия обоснованных управленческих решений, необходимых и востребованных молодыми людьми. Данная проблема усугубляется отсутствием согласованности действий органов исполнительной власти разного уровня и разных отраслей.

Так, например, Приказом Минпромторга России от 10 апреля 2009 г. № 252 утверждена ведомственная целевая программа «Повышение эффективности отраслевых систем подготовки и повышения квалификации руководящих сотрудников и специалистов в высокотехнологичных секторах промышленности». Мероприятия Программы направлены, в том числе, на целевую группу – «молодые специалисты с высоким потенциалом развития», однако не скоординированы с мероприятиями, реализуемыми другими ведомствами, и не воспринимаются ее представителями как единая система с разными возможностями.

С другой стороны, информация о реализуемых мерах не полностью доходит до целевой группы, что не позволяет обеспечить «обратную связь». Решение этой системной проблемы в настоящий момент возможно только при условии наличия координации деятельности различных ведомств.

При этом одним из ключевых инструментов решения проблемы должно стать широкомасштабное внедрение современных информационно-коммуникационных технологий, которые позволяют установить взаимодействие со всеми представителями целевой группы с минимальными издержками.

Еще одной системной проблемой является наличие значительных различий в положении молодежи в разных субъектах Российской Федерации. В качестве ключевого инструмента решения данной проблемы Программа предусматривает создание сети федеральных центров сферы молодежной политики, осуществляющих координацию деятельности по реализации государственных молодежной политики на уровне субъектов Российской Федерации. Кроме того, в целях устранения существующих диспропорций в развитии инфраструктуры государственной молодежной политики в ряде субъектов Российской Федерации планируется создание сети центров сферы молодежной политики, предоставляющих услуги молодежи. Также планируется создание системы стимулирования органов исполнительной власти по делам молодежи субъектов Российской Федерации, в том числе за счет проведения конкурсов среди региональных проектов по разным направлениям и предоставления дополнительного финансирования самим инициативным регионам.

Для преодоления сложившейся проблемной ситуации необходимо провести и ряд организационных мероприятий – создать современную инфраструктуру государственной молодежной политики: специализированные организации, позволяющие получать актуальные навыки и использовать современные технологии работы оборудование, система сбора и обработки актуальной и достоверной информации о возможностях и потребностях молодежи с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, унифицированные условия работы с молодежью во всех субъектах Российской Федерации. Все перечисленные мероприятия имеют выраженный проектный характер и поэтому для их выполнения также предпочтителен программно-целевой метод.

Вероятными последствиями отказа от использования программно-целевого метода при решении указанных проблем может стать:

дальнейшая изоляция от общества молодых людей с ограниченными возможностями здоровья; сохранение удельного веса молодых граждан, имеющих доходы ниже прожиточного уровня; усиление тенденции девальвации семейных ценностей (сохранение доли бездетных, неполных семей, закрепление социального сиротства, как явления); рост националистических и ксенофобских настроений у молодежи, увеличение количества молодых россиян, вовлеченных в экстремистскую деятельность на почве негативного отношения к представителям других народов, культур и религий; повышение уровня конфликтогенного потенциала в сфере межнациональных отношений в молодежной среде; увеличение степени недоверия значительной части молодежи к ценностям демократии, к институтам власти и гражданского общества.

В случае отказа от принятия срочных мер в области государственной молодежной политики, степень участия молодежи в социально-экономических, социокультурных и общественно-политических отношениях будет уменьшаться, что негативно отразится на темпах социально-экономического развития страны в целом.

Отсутствие федеральной целевой программы реализации государственной молодежной политики будет также означать отказ от создания системы, позволяющей государству эффективно взаимодействовать с молодежью, ставить перед ней государственные задачи и откликаться на ее изменяющиеся потребности и проблемы. Также, это приведет к невозможности реализации индивидуального подхода к каждому молодому человеку с учетом его потенциала, возможностей и интересов. В условиях сложившейся демографической ситуации и ее сохранения в среднесрочной перспективе это приведет к невозможности структурных преобразований и модернизации российской экономики в связи с отсутствием необходимых человеческих ресурсов.

IV. Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы

Вариантами решения проблемы являются:

реализация мероприятий государственной молодежной политики в рамках действующих федеральных и ведомственных целевых программ, а также в рамках планово-нормативного метода;

создание единого программного механизма – федеральной целевой программы и финансирование Программы в полном объеме;

создание единого программного механизма – федеральной целевой программы и финансирование Программы в уменьшенном объеме (от 50 до 80 процентов заявленного объема финансирования).

Основное преимущество первого варианта заключается в отсутствии необходимости формирования нового комплексного механизма и осуществления связанных с этим дополнительных финансовых и организационных затрат.

Основные риски первого варианта заключаются в том, что подобное несистемное выделение средств не обеспечит решения поставленных целей и задач. Прежде всего, не будет решена проблема координации действий как между федеральными органами исполнительной власти, участвующими в реализации государственной молодежной политики. Кроме того, так и не будет достигнута согласованность действий на федеральном и региональном уровнях государственной власти, что не позволит эффективно решить актуальные проблемы в необходимые сроки.

Основным преимуществом второго и третьего вариантов является возможность оперативно и с

максимальной степенью управляемости создать новые инструменты и технологии реализации приоритетов молодежной политики, возможность создания основы для саморазвития сферы государственной молодежной политики и обеспечения увеличение вклада молодежи в социально-экономическое развитие страны.

Основные риски второго и третьего вариантов связаны с длительностью и сложностью ведомственных согласований, процедур объективной экспертизы и мониторинга мероприятий Программы для создания новых инструментов, управления и координации работ в области реализации государственной молодежной политики.

Финансирование Программы в полном объеме – второй вариант решения проблемы - позволит решить системные проблемы в сфере молодежной политики в установленные Программой сроки. Основные целевые индикаторы и показатели реализации Программы при втором варианте финансирования приведены в приложении 1.

Сокращение финансирования Программы из федерального бюджета – третий вариант решения проблемы - приведет:

к невозможности комплексного решения проблем государственной молодежной политики;

к невозможности решения обозначенных проблем в полном объеме;

к увеличению сроков создания системы интеграции молодых людей в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения.

Анализ преимуществ и рисков представленных вариантов решения проблемы позволяет сделать вывод о предпочтительности второго варианта реализации Программы. Учитывая комплексный характер имеющихся проблем и соотношение возможных рисков реализации поставленных задач, целесообразно осуществлять их решение в рамках федеральной целевой программы с использованием программно-целевого метода бюджетного планирования, обеспечивающего реализацию комплекса мероприятий, увязанных по задачам, ресурсам и срокам.

V. Ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом

Реализацию Программы предлагается осуществить в 2011 - 2015 годах в один этап, обеспечивающий непрерывность решения поставленных задач.

В Программе предусматривается реализация комплекса взаимоувязанных мероприятий по созданию эффективных инструментов и инфраструктуры государственной молодежной политики – мероприятия последовательно выполняются на протяжении всего срока действия Программы, без привязки к календарным годам, в связи с чем отдельные этапы ее реализации не выделяются. Предполагаемый срок получения значимых результатов Программы – период экономической активности представителей целевой группы (при ее текущем возрасте от 14 до 30 лет этот период составит 25-50 лет). Непосредственные результаты Программы – создание благоприятных условий для проявления и развития потенциала молодых людей, для успешной социализации и эффективной самореализации молодых людей, а также для использования потенциала молодежи в интересах инновационного развития страны – будут получены к 2015 году.

VI. Предложения по целям и задачам Программы, основным целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценивать ход реализации Программы по годам

Целями Программы являются:

создание благоприятных условий для проявления и развития инновационного потенциала молодых людей;

создание возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодых

людей вне зависимости от социального статуса.

Целевым индикатором достижения первой цели является индикатор «Количество проектов, представленных на мероприятиях по инновационному развитию» (целевое значение – 2 000 проектов в 2015 году).

Целевым индикатором достижения второй цели является индикатор «Доля молодых людей, участвующих в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в общем количестве молодежи» (целевое значение – 45 процентов в 2015 году).

Задачами Программы являются:

создание механизмов стимулирования инновационного поведения молодежи и ее участия в разработке и реализации инновационных идей;

обеспечение эффективной социализации и вовлечения молодежи в активную общественную деятельность;

формирование механизмов поддержки и реабилитации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

создание системных механизмов воспитания у молодежи чувства патриотизма и гражданской ответственности, привитие гражданских ценностей, формирование российской идентичности; повышение качества оказания услуг в сфере молодежной политики государственными и муниципальными учреждениями.

Показателем решения задачи «Создание механизмов стимулирования инновационного поведения молодежи и ее участия в разработке и реализации инновационных идей» является показатель «Доля молодых людей, участвующих в мероприятиях (конкурсах, фестивалях, олимпиадах) научно-технической направленности, в общем количестве молодежи» (целевое значение – не менее 60 процентов в 2015 году).

Показателями решения задачи «Обеспечение эффективной социализации и вовлечения молодежи в активную общественную деятельность» является показатели:

доля учащихся старших классов общеобразовательных учреждений, участвующих в программах по трудуоустройству, профессиональной ориентации, в общем количестве молодежи (целевое значение – не менее 100 процентов в 2015 году);

доля молодых людей, принимающих участие в добровольческой деятельности, в общем количестве молодежи (целевое значение – не менее 18 процентов в 2015 году).

Показателем решения задачи «Формирование механизмов поддержки и реабилитации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации» является показатель «Количество молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в проекты и программы в сфере реабилитации, социальной адаптации и профилактики асоциального поведения» (целевое значение – не менее 8 000 человек в 2015 году).

Показателем решения задачи «Создание системных механизмов воспитания у молодежи чувства патриотизма и гражданской ответственности, привитие гражданских ценностей, формирование российской идентичности» является показатель «Доля молодых граждан Российской Федерации, считающих себя «россиянами» и ассоциирующих себя с российской нацией» (целевое значение – не менее 65 процентов в 2015 году).

Показателем решения задачи «Повышение качества оказания услуг в сфере молодежной политики государственными учреждениями» является показатель «Доля государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью, оборудованных в соответствии с требованиями стандарта работы учреждений по работе с молодежью, в общем количестве учреждений по работе с молодежью» (целевое значение – не менее 75 процентов в 2015 году).

Предлагаемые показатели и целевые индикаторы реализации мероприятий Программы, позволяющие оценивать ход ее реализации по годам, приведены в Приложении 1.

VII. Предложения по объемам и источникам финансирования Программы

Финансирование мероприятий Программы предусматривается за счет средств федерального бюджета с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Затраты на реализацию Программы (в ценах соответствующих лет) за счет всех источников финансирования составляют 23 164,8 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 11 179,3 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 11 230,9 млн. рублей, средств внебюджетных источников – 754,6 млн. рублей.

Объемы ежегодного финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации согласовываются государственными заказчиками Программы с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Предельные (прогнозные) объемы и источники финансирования Программы приведены в Приложении 2.

Вклад субъектов Российской Федерации в разработку и реализацию скоординированных региональных программ реализации молодежной политики составит около 50 процентов затрат Программы за счет средств региональных бюджетов.

Финансирование капитального строительства и закупки материально-технических средств в субъектах Российской Федерации за счет средств федерального бюджета осуществляется путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Внебюджетные средства будут привлекаться за счет средств общественных организаций и спонсорских средств.

Предельные (прогнозные) объемы финансирования мероприятий Программы из федерального бюджета по государственным заказчикам представлены в Приложении 3.

VIII. Предварительная оценка эффективности и результативности предлагаемого варианта решения проблемы

В целом, в результате выполнения Программы у каждого молодого человека должны появиться возможности, условия и стимулы к раскрытию своего инновационного потенциала.

Основной общественно значимый результат настоящей Программы – наращивание «человеческого капитала». Таким образом, выполнение мероприятий настоящей Программы позволит реализовать идею, заложенную в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года о том, что в быстро изменяющемся мире стратегические преимущества будут у тех государств, которые смогут эффективно развивать и продуктивно использовать инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.

Реализация Программы приведет к росту потребления качественных государственных услуг в области молодежной политики, стабилизирующих общественные отношения, что является значимым социальным результатом.

Экономический эффект Программы будет достигнут, во-первых, за счет сокращения числа безработных молодых людей (рост добавленной стоимости при сокращении расходов бюджета) и, во-вторых, за счет повышения продуктивности занятости талантливой молодежи,

реализующей инновационные проекты. Также возможен экономический эффект в виде повышения эффективности использования бюджетных ресурсов государственной молодежной политики – за счет устранения дублирования и обеспечения координации деятельности различных ведомств. Кроме того, создание эффективной системы профориентации молодых людей позволит учитывать как их способности, так и потребности отраслей народного хозяйства в трудовых ресурсах. Таким образом, еще одним экономическим эффектом в среднесрочной перспективе станет устранение диспропорций на рынке труда.

В 2015 году в результате выполнения Программы будут получены следующие результаты, определяющие ее социально-экономическую эффективность:

увеличение доли молодежи, участвующей в добровольческой деятельности на 13 процентов
обеспечение полного (не менее 100 процентов) охвата учащихся старших классов
общеобразовательных учреждений реализуемыми программами по трудоустройству, профессиональной ориентации;

увеличение количества молодежи, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в том числе органов ученического самоуправления, молодежных структур при органах исполнительной и законодательной власти на 30 процентов;

создание не менее 7 федеральных центров сферы молодежной политики;

создание не менее 47 региональных центров сферы молодежной политики, осуществляющих работу с молодежью в соответствии с разработанными стандартами;

модернизация не менее 60 процентов государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью;

создание в рамках ГАС «Молодежь России» системы сбора, хранения и актуализации информации о молодежи при помощи «электронных паспортов» молодых людей;

создание в рамках ГАС «Молодежь России» системы комплексного и индивидуального информирования молодежи об имеющихся возможностях;

внедрение во всех субъектах Российской Федерации стандартов услуг в области молодежной политики;

внедрение во всех субъектах Российской Федерации современных методик и программ работы с молодежью по основным направлениям (ранняя профориентация, изобретательство и творчество, предпринимательство, лидерство).

Кроме того, для оценки ожидаемых конечных результатов выполнения Программы будет использован Индекс развития молодежи (ИРМ). В 2010 году будет проведен pilotный расчет значения ИРМ для Российской Федерации, а с 2011 года Росмолодежь России будет ежегодно использовать ИРМ при оценке деятельности органов исполнительной власти по делам молодежи. Оценка эффективности Программы проводится путем сопоставления целевых и фактических значений показателей результативности. Результаты оценки обеспечивают государственных заказчиков Программы информацией для принятия оперативных управленческих решений.

IX. Предложения по участию федеральных органов исполнительной власти, ответственных за формирование и реализацию Программы

Федеральными органами исполнительной власти, ответственными за формирование и реализацию Программы, являются:

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации;

Федеральное агентство по делам молодежи;

Министерство образования и науки Российской Федерации;

Федеральное агентство по образованию;

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
Министерство регионального развития Российской Федерации;
Федеральная служба исполнения наказаний.

X. Предложения по государственным заказчикам и разработчикам Программы

Государственным заказчиком-координатором Программы целесообразно определить Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.
Предлагаются следующие государственные заказчики Программы:
Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации;
Федеральное агентство по делам молодежи;
Министерство образования и науки Российской Федерации;
Федеральное агентство по образованию;
Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
Министерство регионального развития Российской Федерации;
Федеральная служба исполнения наказаний.

XI. Предложения по основным направлениям финансирования, срокам и этапам реализации Программы

Достижение целей и решение задач Программы осуществляется путем выполнения взаимоувязанных по срокам, ресурсам и результатам мероприятий, объединенных в блоки по следующим направлениям:
формирование системы продвижения инициативной и талантливой молодежи;
вовлечение молодежи в социальную практику;
обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;
формирование у молодежи российской идентичности (россияне) и профилактика этнического и религиозно политического экстремизма в молодежной среде;
создание инфраструктуры государственной молодежной политики.
Финансирование Программы за счет средств федерального бюджета планируется осуществлять по следующим направлениям:

капитальные вложения – 1 995,5 млрд. рублей;
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – 400 млн. рублей;
прочие нужды – 8 783,9 млн. рублей.

Общий объем финансирования за счет средств федерального бюджета – 11 179,3 млн. рублей.
Строительство и реконструкция объектов будут осуществляться в период с 2012 по 2015 годы на условиях софинансирования в рамках федеральной адресной инвестиционной программы.
По направлению «капитальные вложения» предполагается проведение строительства и реконструкции центров сферы молодежной политики. В рамках Программы будет создано 7 федеральных центров сферы молодежной политики, по одному в каждом федеральном округе Российской Федерации.

Создание сети федеральных центров сферы молодежной политики позволит вовремя реагировать на возникающие проблемы, принимать решения с учетом специфики сложившейся в федеральном округе Российской Федерации ситуации.

Также в рамках реализации Программы будет построено и реконструировано 47 региональных центров сферы молодежной политики. Планируемое территориальное распределение центров

сферы молодежной политики представлено в Приложении 4. Количество региональных центров сферы молодежной политики, планируемых к строительству и реконструкции, в каждом субъекте Российской Федерации было определено исходя из характеристик сети учреждений по работе с молодежью, в том числе:

количество функционирующих государственных и муниципальных учреждений на территории субъекта Российской Федерации;

текущее состояние помещений и уровень оснащенности учреждений;

интенсивность оказания услуг учреждениями;

масштаб спроса на оказываемые учреждениями услуги;

наличие плана субъекта Российской Федерации по расширению сети или модернизации расположенных на его территории учреждений;

региональная специфика молодежной политики.

Также в рамках Программы планируется проведение работ по модернизации и техническому перевооружению не менее 60 процентов действующих региональных и муниципальных учреждений по работе с молодежью (не менее

152 государственных учреждений и 2 360 муниципальных учреждений). В том числе, такие учреждения будут оснащены средствами связи и оборудованием, необходимым для использования информационно-коммуникационных технологий при работе с молодежью.

Основными направлениями научно-исследовательских работ, планируемых к финансированию в рамках Программы, являются следующие:

формирование механизмов поддержки участия молодежи в инновационной деятельности на основе современных информационно-коммуникационных технологий;

формирование стандартов государственных услуг в области молодежной политики;

формирование стандартов работы государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью;

методическое обеспечение работы с молодежью;

создание процедур согласования потребностей и полномочий органов исполнительной власти разного уровня и разных отраслей.

Предложения по основным направлениям финансирования и срокам реализации Программы представлены в Приложениях 2 и 3.

Реализацию Программы предполагается осуществить в течение 5 лет, без разделения на этапы.

Общий объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета определен исходя из сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и среднесрочную перспективу, а также Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов. В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики одной из ее основных целей является повышение эффективности расходов бюджета и обеспечение высокого качества государственных услуг и эффективного использования бюджетных средств. Использование инструмента федеральной целевой программы позволит достичь поставленных целей и задач, в число которых входит обеспечение высокого качества услуг в области молодежной политики, обеспечив при этом эффективность расходования бюджетных средств.

XII. Предложения по механизмам формирования мероприятий Программы

Государственные заказчики Программы формируют предложения в проект Программы, привлекая к разработке мероприятий Программы органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, научные, общественные и другие заинтересованные организации.

Государственные заказчики представляют предложения в Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации для формирования перечня мероприятий Программы.

Система мероприятий Программы строится на сочетании целевого финансового обеспечения в рамках конкретных мероприятий, направленных на развитие потенциала молодежи в целом, и адресного финансового обеспечения программ продвижения талантливой молодежи и поддержки молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, а также на формирование у молодежи российской идентичности (россияне) и профилактику этнического и религиозно политического экстремизма в молодежной среде.

Мероприятия Программы объединяются по 5 направлениям и формируются Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации по согласованию с государственными заказчиками.

Направление 1. Формирование системы продвижения инициативной и талантливой молодежи

Реализация мероприятий в рамках данного направления направлена на решение задачи

Программы «Создание механизмов стимулирования инновационного поведения молодежи и ее участия в разработке и реализации инновационных идей». Реализация мероприятий по данному направлению позволит достичь целевых значений показателя «Доля молодых людей, участвующих в мероприятиях (конкурсах, фестивалях, олимпиадах) научно-технической направленности, в общем количестве молодежи».

В рамках данного направления планируется разработать комплекс мероприятий, направленных на:

мотивацию молодежи к инновационной деятельности, изобретательству и техническому творчеству;

создание условий для раскрытия творческого и научного потенциала молодежи;

обеспечение адресного подхода при работе с талантливой и инициативной молодежью;

сопровождение носителей инновационного потенциала на протяжении всего процесса обучения до начала полноценной трудовой деятельности.

Основными механизмами работы по данному направлению станут:

создание системы сбора, хранения и актуализации информации о талантливых молодых людях; создание системы комплексного и индивидуального информирования талантливых молодых людей об имеющихся возможностях;

разработка и внедрение методик работы с талантливой молодежью в учреждениях общего образования, среднего и высшего профессионального образования, дополнительного образования детей и молодежи;

разработка стандартов оказания услуг талантливой молодежи государственными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью;

разработка программ и организация переподготовки сотрудников региональных органов исполнительной власти по делам молодежи, профильных организаций, волонтеров, учителей (преподавателей) и «наставников» в области работы с талантливой молодежью;

разработка программ и организация специализированных интенсивных тренингов в летних профильных школах, лагерях;

поддержка и сопровождение деятельности советов молодых ученых и специалистов;

организация отбора талантливой молодежи (конкурсы, олимпиады);

проведение конкурсов проектов субъектов Российской Федерации по поддержке и сопровождению талантливой и инициативной молодежи.

В результате реализации мероприятий по данному направлению будет создана система

«электронных паспортов» талантливых и инициативных молодых людей в рамках ГАС «Молодежь России», содержащих информацию об их достижениях и интересах. Также в рамках ГАС «Молодежь России» будет аккумулироваться информация о реализуемых различными ведомствами мероприятиях (конкурсах, олимпиадах, программах) и предоставляемых возможностях для талантливой и инициативной молодежи, актуальных предложениях работодателей, предоставляемых центрами сферы молодежной политики услугах и т.д. Информация будет доступна для всей целевой группы в сети Интернет. Кроме того, на основе данных, содержащихся в «электронных паспортах», по определенным критериям будет отбираться и адресно направляться информация об имеющихся возможностях в соответствии с индивидуальными интересами каждого молодого человека.

Направление 2. Вовлечение молодежи в социальную практику

Реализация мероприятий в рамках данного направления направлена на решение задачи Программы «Обеспечение эффективной социализации и вовлечения молодежи в активную общественную деятельность». Реализация мероприятий по данному направлению позволит достичь целевых значений показателей «Доля молодых людей, участвующих в программах по трудоустройству, профессиональной ориентации, в общем количестве молодежи» и «Доля молодых людей, принимающих участие в добровольческой деятельности, в общем количестве молодежи».

В рамках данного направления планируется разработать комплекс мероприятий, направленных на:

- выстраивание профессиональных установок и карьерных траекторий;
- вовлечение молодежи в общественно-политическую жизнь общества;
- развитие волонтерского движения, поддержку общественных инициатив;
- популяризацию здорового образа жизни, расширение участия молодежи в спортивных мероприятиях;
- пропаганду репродуктивного поведения, поддержку института молодой семьи;
- стимулирование интереса молодежи к объектам историко-культурного наследия;
- популяризацию малого предпринимательства, как перспективного вида деятельности в молодежной среде.

Основными механизмами работы по данному направлению станут:

- создание системы сбора, хранения и актуализации информации о молодежи, активно участвующей в жизни общества (волонтерах, молодежных организациях, молодых предпринимателях и т.д.);
- создание системы комплексного и индивидуального информирования молодых людей об имеющихся возможностях (реализуемых программах, акциях, мероприятиях);
- развитие механизмов и форм трансляции в молодежную аудиторию актуальной информации о социальных, экономических, политических, культурных событиях и вовлечение в этот процесс молодежи;
- создание и внедрение методик работы и pilotных программ по ранней профориентации в общеобразовательных учреждениях;
- разработка и внедрение комплексных инструментов работы с волонтерами и общественными организациями;
- разработка стандартов оказания услуг государственными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью для соответствующих целевых групп молодежи;
- разработка программ и организация переподготовки сотрудников региональных органов исполнительной власти по делам молодежи, профильных организаций, волонтеров, учителей

(преподавателей) в области работы по вовлечению молодежи в общественную деятельность; разработка программ и методик по работе с молодыми предпринимателями; разработка мер по популяризации института молодой семьи; разработка и внедрение программ и методик, направленных на обеспечение для членов молодых семей получения дополнительных профессиональных компетенций; организация конкурсов проектов субъектов Российской Федерации по вовлечению молодежи в жизнь общества; организация системы обмена детских и молодежных групп в целях развития внутрироссийского молодежного туризма, изучения молодыми людьми истории Родины, ознакомления с объектами историко-культурного наследия.

В результате реализации мероприятий по данному направлению будет создана система «электронных паспортов» представителей целевой группы (волонтеров, молодых предпринимателей, молодых семей, членов молодежных общественных организаций и т.д.) в рамках ГАС «Молодежь России», содержащих информацию об их достижениях и интересах. Также в рамках ГАС «Молодежь России» будет аккумулироваться информация о реализуемых различными ведомствами мероприятиях (акциях, выставках, экскурсиях, конкурсах, программах, проектах) и предоставляемых возможностях для молодежи, предоставляемых центрами сферы молодежной политики услугах и т.д. Информация будет доступна для всей целевой группы в сети Интернет. Кроме того, на основе данных, содержащихся в «электронных паспортах», по определенным критериям будет отбираться и адресно направляться информация об имеющихся возможностях в соответствии с индивидуальными интересами каждого молодого человека.

Направление 3. Обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации

Реализация мероприятий в рамках данного направления направлена на решение задачи Программы «Формирование механизмов поддержки и реабилитации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации». Реализация мероприятий по данному направлению позволит достичь целевых значений показателя «Количество молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в проекты и программы в сфере реабилитации, социальной адаптации и профилактики асоциального поведения»

В рамках данного направления планируется разработать комплекс мероприятий, направленных на:

своевременное выявление молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; создание условий для реабилитации и адаптации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; обеспечение сопровождения в процессе реабилитации и адаптации молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; интеграцию в общество молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; профилактику асоциальной деятельности молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и формирование долгосрочных позитивных жизненных стратегий; развитие системы индивидуальной профилактической работы с молодежью «группы особого внимания».

Основными механизмами работы по данному направлению станут:

создание системы сбора, хранения и актуализации информации о молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; создание системы комплексного и индивидуального информирования молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе, находящихся в местах лишения

свободы) об имеющихся возможностях (реализуемых программах, предоставляемых услугах и т.д.);

обеспечение в местах лишения свободы доступности для молодежи информации об имеющихся возможностях (реализуемых программах, предоставляемых услугах и т.д.);

создание и внедрение методик работы и pilotных программ по работе с молодежью, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, в том числе, с молодыми людьми, содержащимися в местах лишения свободы, и освобожденными из мест лишения свободы;

разработка специальных программ работы с молодежью, находящейся в трудной жизненной ситуации (в том числе с находящимися в местах лишения свободы и освобожденными из мест лишения свободы), и организация переподготовки сотрудников региональных органов исполнительной власти по делам молодежи, профильных организаций, волонтеров;

организация специализированных смен в летних лагерях для молодежи из "группы риска";

проведение специальных программ профориентации и трудоустройства для молодежи из "группы риска", создание мобильных профориентационных центров;

разработка и внедрение методик по социальной адаптации и профориентации молодежи, содержащейся в местах лишения свободы;

трудоустройству молодых людей, освободившихся из мест лишения свободы;

разработка и внедрение методик по социальной адаптации и профориентации молодежи, содержащейся в местах лишения свободы;

организация конкурсов проектов субъектов Российской Федерации по обеспечению социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

В результате реализации мероприятий по данному направлению будет создана система «электронных паспортов» молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации в рамках ГАС «Молодежь России», содержащих информацию о «проблемной ситуации», текущем положении, вовлеченности в программы реабилитации и социальной адаптации. Также в рамках ГАС «Молодежь России» будет аккумулироваться информация о реализуемых различными ведомствами мероприятиях и предоставляемых возможностях для молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, предоставляемых центрами сферы молодежной политики услугах и т.д. Информация будет доступна для всей целевой группы в сети Интернет. Кроме того, на основе данных, содержащихся в «электронных паспортах», по определенным критериям будет отбираться и адресно направляться информация об имеющихся возможностях в соответствии с индивидуальными особенностями и проблемами каждого молодого человека.

Направление 4. Формирование у молодежи российской идентичности (россияне) и профилактика этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде

Реализация мероприятий в рамках данного направления направлена на решение задачи Программы «Создание системных механизмов воспитания у молодежи чувства патриотизма и гражданской ответственности, привитие гражданских ценностей, формирование российской идентичности». Реализация мероприятий по данному направлению позволит достичь целевых значений показателя «Доля молодых граждан Российской Федерации, считающих себя «россиянами» и ассоциирующих себя с российской нацией».

В рамках данного направления планируется разработать комплекс мероприятий, направленных на:

поддержку развития региональных молодежных общественных инициатив, направленных на формирование у молодежи российской идентичности (россияне);

формирование у молодежи толерантности и уважения к представителям других народов, культур, религий, их традициям и духовно-нравственным, ценностям;

преодоление этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде.

Основными механизмами работы по данному направлению станут:

создание системы комплексного информирования молодежи о реализуемых мероприятиях патриотической и гражданственной тематики, повышение привлекательности таких мероприятий для молодых людей;

создание и внедрение методик работы и pilotных программ по воспитанию у молодежи чувства патриотизма и формированию гражданской позиции;

ориентирование сотрудников работающих с молодежью организаций, на современные формы привития гражданских ценностей, толерантности;

привлечение средств массовой информации и молодежных общественных организаций к воспитанию у молодежи чувства патриотизма, гражданской позиции.

Направление 5. Создание инфраструктуры государственной молодежной политики

Мероприятия, реализуемые в рамках данного направления, позволяют создать условия для решения всех задач Программы. Реализация мероприятий по данному направлению позволит достичь целевых значений показателя «Доля государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью, оборудованных в соответствии с требованиями стандарта работы учреждений по работе с молодежью, в общем количестве учреждений по работе с молодежью». В рамках данного направления планируется разработать комплекс мероприятий, направленных на:

создание современной инфраструктуры работы с молодыми людьми;

создание сети федеральных центров молодежной политики, осуществляющих координацию деятельности по реализации государственной молодежной политики на уровне субъектов Российской Федерации;

устранение существующих диспропорций в развитии инфраструктуры государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации;

модернизацию действующей сети учреждений по работе с молодежью (центры молодежной политики, дома молодежи, центры досуга, спортивные секции).

В результате реализации мероприятий по данному направлению будет создана сеть федеральных центров сферы молодежной политики, осуществляющих координацию реализации государственной молодежной политики.

Федеральные центры сферы молодежной политики осуществляют следующие виды деятельности:

сбор и анализ информации о положении молодежи в федеральном округе;

мониторинг реализации государственной молодежной политики в федеральном округе;

оценка результативности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по делам молодежи и учреждений по работе с молодежью в федеральном округе;

выработка решений и мер, направленных на повышения качества деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по делам молодежи и учреждений по работе с молодежью в федеральном округе, с учетом специфических проблем и вызовов.

Также будет создана сеть региональных центров сферы молодежной политики, оснащенных необходимым для реализации разработанных стандартов и методик оборудованием.

Планируемое территориальное распределение региональных центров сферы молодежной политики представлено в Приложении 4.

Региональные центры сферы молодежной политики будут осуществлять следующие виды деятельности:

предоставление информационных услуг для молодежи;

профориентация молодых людей;
создание условий для научно-технического творчества молодежи;
работа с молодежью, попавшей в трудную жизненную ситуацию;
проведение и анализ социологических исследований среди молодежи;
кадровая и методическая работа;
методическая помощь при создании и организации деятельности детских и молодежных общественных объединений;
организационно-техническая поддержка молодежных мероприятий.

Также будет проведена комплексная модернизация сети государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью. Государственные и муниципальные учреждения по работе с молодежью будут оснащены современным оборудованием, позволяющим, в том числе, использовать в деятельности и обеспечивать доступ молодежи к ГАС «Молодежь России».

XIII. Предложения по возможным вариантам форм и методов управления реализацией Программы

Министр спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации руководит деятельностью по реализации Программы, несет ответственность за ее выполнение и конечные результаты, рациональное использование выделяемых финансовых средств и определяет формы и методы управления реализацией Программы.

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации как государственный заказчик-координатор Программы в ходе реализации Программы:
осуществляет контроль за деятельностью государственных заказчиков по выполнению мероприятий Программы;

вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и других, необходимых для выполнения Программы документов, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации;

разрабатывает и принимает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

с учетом выделяемых финансовых средств уточняет показатели выполнения Программы и затраты на реализацию ее мероприятий, механизм реализации Программы и состав исполнителей;

составляет организационно-финансовый план мероприятий по реализации Программы; подготавливает с учетом хода реализации Программы и представляет ежегодно в установленном порядке в Министерство экономического развития Российской Федерации сводную бюджетную заявку на финансирование мероприятий Программы на очередной год;

представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации статистическую, справочную и аналитическую информацию о ходе реализации Программы в целом;

представляет в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации сведения о заключенных со всеми исполнителями мероприятий Программы государственных контрактах;

представляет ежеквартально в установленном порядке в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации по установленной форме доклад о ходе реализации Программы, достигнутых результатах и эффективности использования финансовых средств;

инициирует при необходимости экспертные проверки хода реализации отдельных мероприятий

Программы;

вносит в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации предложения о корректировке, продлении срока реализации Программы, либо о прекращении ее выполнения (при необходимости);
по завершении Программы представляет в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации доклад о выполнении Программы, включая эффективность использования финансовых средств за весь период ее реализации.

Государственные заказчики Программы:

участвуют в составлении детализированного организационно-финансового плана мероприятий по реализации Программы;
в случае сокращения объема финансирования работ по Программе за счет средств федерального бюджета разрабатывают дополнительные меры по привлечению средств внебюджетных источников для достижения результатов, характеризуемых целевыми индикаторами Программы, в установленные сроки и при необходимости разрабатывают предложения по их корректировке; разрабатывают перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации мероприятий Программы;
обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы; организуют ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы, а также мониторинг ее мероприятий;
организуют экспертные проверки хода реализации отдельных мероприятий Программы; осуществляют управление деятельностью исполнителей мероприятий Программы; осуществляют отбор на конкурсной основе исполнителей работ (услуг), поставщиков продукции по соответствующим мероприятиям Программы, заключение государственных контрактов либо иных гражданско-правовых договоров;
организуют применение информационных технологий в целях управления и контроля за ходом реализации Программы, размещение в сети Интернет текста Программы, нормативных правовых актов по управлению реализацией Программы и контролю за ходом выполнения ее мероприятий, а также материалов о ходе и результатах реализации Программы;
согласуют с государственным заказчиком-координатором Программы и заинтересованными участниками Программы возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования;
представляют государственному заказчику-координатору Программы статистическую, справочную и аналитическую информацию о ходе реализации мероприятий Программы; при необходимости представляют государственному заказчику-координатору Программы предложения о продлении срока реализации Программы либо о ее прекращении; представляют ежеквартально в установленном порядке государственному заказчику-координатору Программы по установленной форме доклад о ходе выполнения работ по Программе, достигнутых результатах и эффективности использования финансовых средств.
В целях обеспечения согласованных действий при реализации Программы создается координационный совет, формируемый из представителей государственного заказчика-координатора Программы, государственных заказчиков.

Координационный совет возглавляет Министр спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации или один из его заместителей. Положение о координационном совете и его состав утверждаются Министром спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. Организационное и методическое сопровождение деятельности координационного совета осуществляет Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской

Федерации.

Координационный совет осуществляет следующие функции:

выработка предложений по тематике и объемам финансирования заказов на поставки товаров,

выполнение работ и оказание услуг в рамках мероприятий Программы;

рассмотрение материалов о ходе реализации мероприятий Программы;

организация проверок выполнения мероприятий Программы, целевого и эффективного использования финансовых средств;

подготовка рекомендаций по более эффективной реализации мероприятий Программы с учетом хода ее выполнения и социально-экономического развития Российской Федерации;

рассмотрение результатов экспертизы содержания и стоимости мероприятий, предлагаемых для реализации в очередном финансовом году.

До начала реализации Программы Министерство спорта, туризма и молодежной политики

Российской Федерации утверждает положение об управлении реализацией Программы, в

котором определяются:

порядок формирования организационно-финансового плана мероприятий по реализации Программы;

механизмы корректировки мероприятий Программы и их ресурсного обеспечения в ходе реализации Программы;

процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о показателях и целевых индикаторах, результатах мониторинга реализации Программы, ее мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей.

Предоставление средств федерального бюджета на строительство объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, осуществляется по принципу софинансирования в пределах средств, предусмотренных на реализацию конкретных мероприятий Программы.

Приостановление финансирования либо пропорциональное сокращение размера средств федерального бюджета, предоставляемых субъекту Российской Федерации, при невыполнении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации своих обязательств осуществляется в следующих случаях:

нечелевое использование выделенных бюджетных средств;

непредоставление в установленные сроки отчетов о проведении мероприятий Программы, предусмотренных договорами о софинансировании строек и объектов;

уменьшение объемов финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Приостановление финансирования или пропорциональное сокращение размера средств федерального бюджета в указанных случаях не влечет возникновения обязательств Российской Федерации по их увеличению в последующих годах